

Центр проблемного анализа  
и государственно-управленческого проектирования

---

# **Национальная безопасность: научное и государственное управленческое содержание**

*Материалы Всероссийской научной конференции*

(Москва, 4 декабря 2009 г.)

Москва  
Научный эксперт  
2010

УДК 327.2  
ББК 66.4(0)  
Н 90

*Редакционно-издательская группа:*  
С.С. Сулакшин (руководитель), А.И. Соловьев, В.Э. Багдасарян,  
М.В. Вилисов, Ю.А. Зачесова, Ю.Е. Мешков

**Н 90 Национальная безопасность: научное и государственное управленческое содержание :** материалы Всеросс. науч. конф., 4 дек. 2009 г., Москва [текст + электронный ресурс] / Центр пробл. анал. и гос.-упр. проект. — М.: Научный эксперт, 2010. — 736 с. + электронный ресурс (с. 737–1350).

ISBN 978-5-91290-095-2

Издание содержит доклады участников Всероссийской научной конференции, посвященной такой актуальной теме, как «Национальная безопасность: научное и государственное управленческое содержание».

Работа конференции проходила в рамках пленарного заседания и секций: 1-я секция — «Теоретико-методологическое содержание категории «безопасность»; 2-я секция — «Государственное управление и законодательная система обеспечения безопасности»; 3-я секция — «Современные проблемы, вызовы и угрозы национальной безопасности России» и секция стендовых докладов. В издание включены также материалы заседания круглого стола, проведенного по теме «Мировой финансовый кризис как угроза национальной безопасности».

Все доклады, вошедшие в книгу и приложение к ней (на компакт-диске), поименованы в общем содержании сборника.

Материалы публикуются в авторской редакции.

Издание адресовано политикам, руководителям государственных структур, работникам органов законодательной, исполнительной власти, преподавателям и студентам профильных вузов.

При информационной поддержке журналов «Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование» (подписной индекс в каталоге «Роспечать» 80247) и «Научный эксперт» (<http://expert.rusrand.ru>)

**УДК 327.2**  
**ББК 66.4(0)**

ISBN 978-5-91290-095-2

© Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, 2010

Отделение общественных наук РАН;  
Институт научной информации по общественным наукам РАН;  
Российская академия государственной службы при Президенте РФ;  
Центр проблемного анализа и государственно-управленческого  
проектирования

проводят

**Всероссийскую научную конференцию**  
**«Национальная безопасность:  
научное и государственное  
управленческое содержание»**

(Москва, 4 декабря 2009 г., новое здание Президиума РАН)

*Председатель конференции* — Якунин В.И., доктор политических наук.

*Председатель оргкомитета конференции* — Сулакшин С.С., доктор политических наук, доктор физико-математических наук, генеральный директор Центра проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования.

**На конференцию выносятся следующие вопросы:**

**Секция I. Теоретико-методологическое содержание категории «безопасность»**

- понятие и определение категории «безопасность»
- состояние «защищенности» или состояние институтов, механизмов и систем, отвечающих на угрозы

- силовые и несиловые (гуманитарные) основания безопасности страны
- априорная (в условиях угрозы) и апостериорная (при реализации угрозы) безопасность
- механизмы и институты обеспечения безопасности
- виды безопасности
- угрозы развала государства и государственности и система безопасности

## **Секция II. Государственное управление и законодательная система обеспечения безопасности**

- система государственного управления: органы, функции
- история и российский опыт обеспечения безопасности
- международная и коллективная безопасность
- сравнительный анализ российской и зарубежных систем безопасности (органы, принципы, функции, результаты)
- конституционные основания системы безопасности страны
- доктринальные документы в сфере безопасности
- нормативно-правовое обеспечение безопасности
- актуальный российский и международный нормативно-правовой дефицит (пробелы и противоречия)
- проблемы модернизации российской системы безопасности

## **Секция III. Современные проблемы, вызовы и угрозы национальной безопасности России**

- текущее состояние внутренней и внешней безопасности страны
- угрозы безопасности: актуальные, нарастающие, перспективные, мифические
- информационная безопасность и информационно-психологическая война
- комплекс национальной безопасности: внешняя, военная, политическая, экономическая, социальная, продовольственная, экологическая и иные виды безопасности
- личная безопасность: защита прав и свобод, неприкосновенность частной жизни, уровень преступности, достоинство личности, ювенальный аспект
- безопасность в сфере идейно-мировоззренческого состояния общества, общественной нравственности, физического, психического и психологического здоровья населения
- проблема перерождения государственного управления: коррупция, криминализация, внешнее управление страной и утрата суверенитета
- проблема качества государственного управления: научность, лоббизм, теневые интересы, профессиональность кадров

- проблемы состояния политической и партийной системы государства, финансовой системы, образования, здравоохранения, науки, социальной сферы, высокотехнологической промышленности, обороноспособности, спецслужб

### **Круглый стол «Мировой финансовый кризис как угроза национальной безопасности»**

- причины и источники возникновения мирового финансового кризиса
- управляемость мирового финансового кризиса
- специфические угрозы, генерируемые кризисом
- «антикризисная» безопасность: теоретический и практический аспекты
- рекомендации власти

## **Учреждения и организации, принявшие участие в конференции**

Агентство Symbol-Marketing

Академия управления МВД России

Академия геополитических проблем

Академия гуманитарных исследований РФ

Академия экономической безопасности МВД России

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

Ассоциация военных политологов

Брянский государственный университет им. академика И.Г. Петровского

Владимирский филиал Российской академии государственной службы при Президенте РФ

ВНИИ МВД России

Военная академия Генерального штаба ВС РФ

Военная Академия РВСН им. Петра Великого

Военный университет МО РФ

Всемирная Академия наук комплексной безопасности

Всероссийская государственная налоговая Академия

Всероссийский заочный финансово-экономический институт

Всероссийский электротехнический институт им. В.И. Ленина

Государственная Дума Федерального Собрания РФ

Государственный университет — Высшая школа экономики

ГУП «Стройинвестэкспертиза»

Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина

Журнал «Политическое образование» электронное издание

ЗАО «ТРИН»

Ивановский государственный энергетический университет

Институт географии РАН

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ

Институт истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока ДВО РАН

Институт общей физики им. А.М.Прохорова РАН

Институт проблем передачи информации им. А.А. Харкевича РАН

Институт проблем управления им. В.А.Трапезникова РАН

Институт системного анализа Счетной палаты России

Институт социально-экономических проблем народонаселения РАН

Институт социологии РАН

Институт экономики РАН

Коми республиканская академия государственной службы и управления при Главе Республики Коми

Совет Федерации Федерального собрания РФ

Курский институт, менеджмента, экономики и бизнеса

Липецкий государственный технический университет

Марийский государственный университет

МГИМО (У) МИД России

Международная академия бизнеса и управления

Международный комитет по проблемам Северного Кавказа

Московская медицинская академия им. И.М. Сеченова

Московский бухгалтерский институт

Московский городской психолого-педагогический университет

Московский государственный индустриальный университет

Московский государственный областной университет

Московский государственный технический университет им. Н.Э. Баумана

Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова

Московский государственный университет инженерной экологии

Московский государственный университет культуры и искусств

Московский гуманитарный университет

Научно-исследовательский центр ФСБ России  
Научно-технический центр исследований проблем промышленной безопасности  
Национальная академия государственного управления при Президенте Украины  
Национальный антитеррористический комитет  
Национальный институт системных исследований проблем предпринимательства  
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского  
НИЦ № 7 Всероссийского научно-исследовательского института МВД России  
ООО «Информационные ресурсы»  
ООО «Российские ученые социалистической ориентации»  
Российская академия государственной службы при Президенте РФ  
Российская академия естественных наук  
Российская экономическая академия им. Г.В. Плеханова  
Российский государственный гуманитарный университет  
Российский государственный социальный университет  
Российский государственный торгово-экономический университет  
Российский институт стратегических исследований  
Российский университет дружбы народов  
Санкт-Петербургский Центр междисциплинарной нейронауки  
Саратовский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского  
Смоленская государственная академия физической культуры, спорта и туризма  
Ставропольский государственный университет  
ФГУП НИИ НПО «Луч»  
Финансовая академия при Правительстве РФ  
Фонд ИНДЕМ  
Фонд национальной и международной безопасности  
ФСБ России

Центр исследований и статистики науки

Центр правовых исследований

Центр проблем энергетической безопасности Института США и Канады  
РАН

Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования

Центр стратегических и этнополитических исследований

## Сведения об авторах

- Ахинов Г.А.**, доктор экономических наук, профессор  
**Ахметзянова И.Р.**, Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, юрист-эксперт  
**Багдасарян В.Э.**, доктор исторических наук, профессор, руководитель проектов Центра проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования  
**Бакушев В.В.**, доктор политических наук, профессор, Российская Академия государственной службы при Президенте РФ  
**Белов П.Г.**, доктор технических наук, профессор, Академия геополитических проблем  
**Белозеров В.К.**, кандидат политических наук, Ассоциация военных политологов  
**Бельков О.А.**, доктор философских наук, профессор, Российский государственный социальный университет  
**Бердникова Т.Б.**, кандидат экономических наук, доцент, ЗАО «ТРИН», директор  
**Блинов А.О.**, доктор экономических наук, профессор, Всероссийский заочный финансово-экономический институт, кафедра менеджмента  
**Брега А.В.**, доктор политических наук, Институт социологии РАН  
**Бунов Е.Г.**, адъютант, Академия управления МВД России  
**Буянова Е.Э.**, Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, юрист-эксперт  
**Варбузов А.В.**, кандидат философских наук, доцент, Финансовая академия при Правительстве РФ, кафедра социологии  
**Воропаева А.В.**, кандидат философских наук, доцент, Институт социологии РАН  
**Гайкин В.А.**, кандидат исторических наук, Институт истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока ДВО РАН, старший научный сотрудник  
**Глигич-Золотарева М.В.**, кандидат юридических наук, главный советник отдела национальной безопасности Аналитического управления Аппарата Совета Федерации  
**Гражданкин А.И.**, кандидат технических наук, Научно-технический центр исследований проблем промышленной безопасности, заведующий отделом количественной оценки риска  
**Гудкова А.А.**, кандидат экономических наук  
**Дербин Е.А.**, доктор военных наук, Военная академия Генерального штаба ВС РФ, кафедра информационной безопасности

- Евстифеев Р.В.**, кандидат политических наук, Владимирский филиал Российской академии государственной службы при Президенте РФ
- Ермолаева Л.К.**, кандидат исторических наук, доцент, Российский государственный торгово-экономический университет
- Еськова Н.А.**, кандидат географических наук, доцент, Курский институт менеджмента, экономики и бизнеса, зав. кафедрой государственного и муниципального управления
- Ефферина Т.В.**, доктор исторических наук, агентство Symbol-Marketing, директор
- Ефремов А.Е.**, аспирант, Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова
- Завьялов В.Т.**, кандидат философских наук, доцент, Финансовая академия при Правительстве РФ, кафедра истории и политологии
- Захаров В.К.**, доктор физико-математических наук, профессор, Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, ведущий научный сотрудник
- Избиенова Т.А.**, Марийский государственный университет, доцент кафедры частного права России и зарубежных стран
- Ирхин Ю.В.**, доктор философских наук, профессор, Российская Академия государственной службы при Президенте РФ
- Карпов Г.Д.**, доктор философских наук, профессор, Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова
- Карякин В.В.**, кандидат военных наук, Российский институт стратегических исследований, старший научный сотрудник отдела оборонной политики
- Клюев Н.Н.**, доктор географических наук, Институт географии РАН
- Коваленко С.В.**, доктор философских наук, доцент, профессор, Ивановский государственный энергетический университет
- Козырев А.В.**, МГТУ им. Н.Э. Баумана, зам. декана факультета
- Колесник А.А.**, Научно-исследовательский центр ФСБ России
- Колесникова Л.А.**, соискатель кафедры финансов и отраслевой экономики РАГС
- Корнеев А.В.**, кандидат экономических наук, Центр проблем энергетической безопасности Института США и Канады РАН, руководитель
- Кочуров Б.И.**, доктор географических наук, профессор, Институт географии РАН, ведущий научный сотрудник
- Кошкин А.П.**, доктор политических наук, профессор, Российская экономическая академия им. Г.В. Плеханова, кафедра политологии и социальных коммуникаций
- Кретов С.В.**, ГУП «Стройинвестэкспертиза», руководитель
- Крылов А.А.**, доктор экономических наук, профессор ВНИИ МВД России, главный научный сотрудник

- Кудреватова О.В.**, доктор физико-математических наук, Всероссийский электротехнический институт им. В.И. Ленина, главный научный сотрудник
- Кузнецова Е.И.**, кандидат экономических наук, доцент, Московский университет МВД России
- Кульмухаметов Э.В.**, кандидат экономических наук, депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ
- Куропаткина О.В.**, Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, научный сотрудник
- Кутаев Р.М.**, кандидат философских наук, Международный комитет по проблемам Северного Кавказа
- Ластовецкий Л.Е.**, кандидат технических наук, старший научный сотрудник, ФГУП НИИ НПО «Луч»
- Лата В.Ф.**, доктор военных наук, профессор, ВА РВСН им. Петра Великого, руководитель научного направления
- Лата Т.В.**, аспирантка, Российская Академия государственной службы при Президенте РФ
- Леонов В.В.**, радиоинженер-системотехник, ООО «Российские ученые социалистической ориентации»
- Лобковский В.А.**, кандидат географических наук, Институт географии РАН, научный сотрудник
- Лопаткин Н.Ю.**, кандидат юридических наук, доцент, аппарат Национального антитеррористического комитета, научный консультант
- Лубнин Д.А.**, кандидат политических наук, Московский государственный областной университет
- Лутовинов В.И.**, доктор философских наук, профессор, Российская академия государственной службы при Президенте РФ, эксперт Института системного анализа Счетной палаты России
- Малашенко Марина** Валерьевна, Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования
- Малиновский Л.Г.**, доктор технических наук, Институт проблем передачи информации им. А.А. Харкевича РАН, старший научный сотрудник
- Маруев А.Ю.**, кандидат политических наук, Центр ФСБ России, зам. начальника Управления
- Марченко Р.А.**, кандидат юридических наук, Московский государственный технический университет им. Н.Э. Баумана, доцент, кафедра юриспруденции
- Матасова И.М.**, кандидат социологических наук, агентство Symbol-Marketing, ведущий аналитик
- Меден Н.К.**, научный сотрудник Института экономики РАН

- Мельков С.А.**, доктор политических наук, сопредседатель Ассоциации военных политологов
- Мусаелян И.Ф.**, аспирант, Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова
- Мусаелян М.Ф.**, кандидат юридических наук, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, член Российской криминологической ассоциации
- Надточей Ю.И.**, кандидат исторических наук, Московский гуманитарный университет, кафедра истории и международных отношений
- Немчинова Е.Ю.**, аспирантка, Липецкий государственный технический университет, кафедра философии
- Нетесова М.С.**, Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, юрист-эксперт; Институт государства и права РАН, младший научный сотрудник
- Никитин А.К.**, кандидат исторических наук, МГИМО (У) МИД России, факультет международных отношений, доцент кафедры истории и политики стран Европы и Америки
- Новикова О.С.**, доктор философских наук, профессор, Ставропольский государственный университет, кафедра социальной философии и этнологии
- Овсенко Ю.С.**, Российский государственный гуманитарный университет, магистр экономики, магистр истории, кафедра стран постсоветского зарубежья
- Орлов А.Д.**, кандидат технических наук, доцент, Московский государственный индустриальный университет
- Орлов И.Б.**, доктор исторических наук, профессор, Государственный университет — Высшая школа экономики, кафедра прикладной политологии
- Опалев А.В.**, доктор философских наук, профессор, Российская академия естественных наук, председатель секции геополитики и безопасности
- Отырба А.А.**, ООО «Информационные ресурсы», генеральный директор
- Павлов Д.В.**, аспирант, Московский государственный университет инженерной экологии, старший эксперт автономной некоммерческой организации «Национальный институт системных исследований проблем предпринимательства»
- Пацiorковский В.В.**, доктор экономических наук, профессор, Институт социально-экономических проблем народонаселения РАН, зав. лабораторией
- Петров В.К.**, кандидат философских наук, электронное периодическое издание «Журнал «Политическое образование»», заместитель главного редактора

- Пирумов В.С.**, доктор военных наук, профессор, Российская академия естественных наук, вице-президент, председатель секции «Геополитика и безопасность»
- Погорелко М.Ю.**, Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, юрист-эксперт
- Поздняков А.И.**, доктор философских наук, профессор, Военная академия Генерального штаба ВС РФ, кафедра государственного управления и национальной безопасности
- Покровский С.В.**, кандидат технических наук, Всероссийский электротехнический институт им. В.И. Ленина, ведущий научный сотрудник
- Попов И.М.**, кандидат исторических наук, Военный университет МО РФ, старший научный сотрудник
- Пушкин С.В.**, Ставропольский государственный университет, аспирант кафедры социальной философии и этнологии
- Редкоус В.М.**, кандидат юридических наук, доцент, Международная академия бизнеса и управления, кафедра конституционного и международного права
- Реут Д.В.**, кандидат технических наук, доцент, Московская медицинская академия им. И.М. Сеченова, старший научный сотрудник, доцент МГТУ им. Н.Э. Баумана
- Римский В.Л.**, Фонд ИНДЕМ, заведующий отделом социологии
- Романов Б.А.**, кандидат технических наук, Московский бухгалтерский институт, зав. кафедрой математических дисциплин
- Рудакова О.С.**, кандидат экономических наук, доцент, Всероссийский заочный финансово-экономический институт, зав. кафедрой банковских технологий
- Савельев В.В.**, доктор философских наук, профессор, Российская Академия государственной службы при Президенте РФ, кафедра национальных и федеративных отношений
- Сазонова Е.С.**, Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, юрист
- Самарин А.Н.**, кандидат философских наук, член-корреспондент Всемирной Академии наук комплексной безопасности, доцент МГИМО-Университета МИД России
- Самохин А.А.**, доктор физико-математических наук, Институт общей физики им. А.М. Прохорова РАН
- Сапрыкин В.А.**, кандидат социологических наук, Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина
- Сараф М.Я.**, доктор философских наук, профессор, Московский государственный университет культуры и искусств
- Сафонова Ю.А.**, Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, эксперт-аналитик

- Селиванов А.И.**, доктор философских наук, профессор, Академия экономической безопасности МВД России, начальник научно-исследовательского отдела
- Селиванов В.В.**, доктор технических наук, профессор, МГТУ им. Н.Э. Баумана, зав. кафедрой
- Сергеичева Г.Г.**, доктор педагогических наук, доцент, Брянский государственный университет им. академика И.Г. Петровского, профессор кафедры художественного образования
- Сечная Н.Ю.**, аспирант Международного института менеджмента ЛИНК
- Симонова А.Е.**, кандидат юридических наук, Академия экономической безопасности МВД России, старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин
- Скляр А.С.**, сотрудник ФСБ России
- Сланевская Н.М.**, кандидат политических наук, Санкт-Петербургский Центр междисциплинарной нейронауки, директор
- Смирнов А.А.**, кандидат юридических наук, НИЦ № 7 Всероссийского научно-исследовательского института МВД России, старший научный сотрудник
- Смирнов А.Я.**, кандидат технических наук, Институт географии РАН, научный сотрудник
- Соколова С.Н.**, кандидат философских наук, доцент, Смоленская государственная академия физической культуры, спорта и туризма, кафедра гуманитарных и социально-экономических наук
- Соснин А.В.**, доктор политических наук, профессор, Национальная академия государственного управления при Президенте Украины
- Степанов О.А.**, доктор юридических наук, профессор, Академия управления МВД России
- Сулакишин С.С.**, доктор физико-математических наук, доктор политических наук, Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, генеральный директор
- Теребихин В.М.**, кандидат философских наук, Коми республиканская академия государственной службы и управления при Главе Республики Коми, старший преподаватель
- Тимченко А.В.**, Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, старший юрист-эксперт
- Типайлов Е.А.**, магистр европейского права, аспирант Российской академии государственной службы при Президенте РФ
- Титов А.В.**, кандидат технических наук, Московский государственный университет путей сообщения, МГТУ им. Баумана
- Тихонова С.Н.**, кандидат юридических наук, Центр правовых исследований, юрист

**Трофимов В.Д.**, кандидат юридических наук, доцент, Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности, советник аппарата

**Трухачев В.В.**, аспирант Российского университета дружбы народов

**Тынянова О.Н.**, кандидат политических наук, Академия гуманитарных исследований РФ, эксперт

**Федорченко С.Н.**, кандидат политических наук, Московский государственный областной университет, зам. декана факультета истории, политологии и права по воспитательной работе, старший преподаватель кафедры политологии и права

**Халидов Д.Ш.**, кандидат философских наук, вице-президент Академии геополитических проблем, руководитель Центра стратегических и этнополитических исследований

**Харниш С.И.**, кандидат филологических наук, Институт социологии РАН

**Ходаковский Е.А.**, кандидат философских наук, Фонд национальной и международной безопасности, эксперт

**Церенов С.В.**, кандидат экономических наук, федеральный советник государственной службы I класса, Института экономики РАН, научный сотрудник

**Цыганов В.В.**, доктор технических наук, профессор, Институт проблем управления им. В.А. Трапезникова РАН

**Чаусова Л.С.**, кандидат экономических наук, Центр исследований и статистики науки, ведущий научный сотрудник

**Черемошкина Л.В.**, доктор психологических наук, профессор, Московский городской психолого-педагогический университет

**Шаваев А.Х.**, доктор философских наук, профессор

**Шамин И.В.**, кандидат исторических наук, доцент, Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, кафедра основ внешней политики и безопасности России

**Шляпин В.Н.**, кандидат технических наук, независимый эксперт

**Шошин С.В.**, кандидат юридических наук, доцент, Саратовский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского, кафедра уголовного, уголовно-исполнительного права и криминологии